

# 2022 年度自治区农业科技自主创新资金 农业科技创新人才队伍建设项目 绩效评价报告

咨询报告书编号：宁友立咨字【2023】第018号

宁夏友立会计师事务所（普通合伙）

2023年6月30日

# 目 录

一、项目基本情况 .....	1
（一）项目背景及意义 .....	1
（二）项目概况 .....	1
（三）项目绩效目标 .....	1
（四）项目资金投入和资金使用情况 .....	2
二、绩效评价工作开展情况 .....	2
（一）绩效评价原则、评价方法、评价指标体系等 .....	2
（二）绩效评价工作过程 .....	8
三、综合评价情况及评价结论 .....	9
（一）综合评价 .....	9
（二）评价结论 .....	10
四、绩效评价指标分析 .....	10
（一）项目决策 .....	10
（二）项目过程 .....	12
（三）项目产出 .....	13
（四）项目效益 .....	15
五、主要经验与做法 .....	16
六、问题与建议 .....	17

# 2022 年度自治区农业科技自主创新资金 农业科技创新人才队伍建设项目 绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目背景及意义

农业科技创新人才队伍建设专项的主要任务目标是支持创新人才攻读博士、硕士学位，培养院级学科带头人、科技骨干、管理骨干及青年拔尖人才，引进自治区急需紧缺高层次人才，改善宁夏农林科学院科技创新人才队伍结构、提高研发水平、激励科技创新。

### （二）项目概况

本项目由宁夏农林科学院院本级实施，2022年共立项实施5项，分别是“培养博士硕士人数”、“年度任务项目数”、“学科带头人数”、“引进海外高层次人才”、“应聘未聘专业技术人员”。项目实施期为一年，预算资金投入344.00万元。

### （三）项目绩效目标

宁夏农林科学院 2022 年度农业科技创新人才队伍建设项目预算绩效目标（以下简称绩效目标）包括“产出”、“效益”2个一级指标，产出指标包括“数量”、“质量”、“时效”和“成本”4个二级指标，效益指标包括“社会效益”、“可持续影响”和“满意度”3个二级指标，各二级指标包括若干个三级指标。主要体现在

以一级、二级学科带头人发放津贴补贴及专业技术岗位职数改革补助用以人才培养使用支撑宁夏农林科学院科技创新发展。

#### （四）项目资金投入和资金使用情况

##### 1、项目资金投入情况

宁夏农林科学院 2022 年度农业科技创新人才队伍建设项目资金总额为 344.00 万元。

##### 2、项目资金使用情况

据统计，截止 2022 年 12 月 31 日宁夏农林科学院 2022 年度农业科技创新人才队伍建设项目实际支出 290.42 万元，结余 53.58 万元，预算执行率为 84.42%（详见表 1）：

表1: 2022年度农业科技创新人才队伍建设项目资金使用表							单位: 万元
项目名称	预算资金	到位资金	1-3月支出	1-6月支出	1-9月支出	年度支出	结转资金
农业科技创新人才队伍建设	344.00	344.00	8.86	183.19	253.47	290.42	53.58
资金支出进度			2.58%	53.25%	73.68%	84.42%	

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价原则、评价方法、评价指标体系等

#### 1、绩效评价原则

绩效评价应当遵循以下基本原则：

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查、社会中介组织复查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。

（2）统筹兼顾。绩效评价应职责明确，各有侧重，

相互衔接。保证评价结果的真实性、公正性，提高评价报告的公信力。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。还应总结经验，指出问题，并就共性问题提出可操作性改进建议。

## 2、绩效评价方法

本次绩效评价采用的方法有比较法、因素分析法、公众评判法等。

2022年度农业科技创新人才队伍建设项目绩效评价指标体系依据绩效评价原理，结合项目绩效目标和实施内容，参照《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、《宁夏回族自治区财政厅关于印发<宁夏回族自治区项目支出绩效评价管理暂行办法>的通知》（宁财（绩）发〔2022〕377号）文件中的项目支出绩效评价共性指标框架设计，包括项目决策、过程、项目产出、项目效益四类指标，主要围绕资金投入、资金管理、项目执行、产出效益等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目政策落实范围匹配性、预算编制与构成合理性，进而提出完善意见。

## 3、绩效评价指标体系

2022年度农业科技创新人才队伍建设项目绩效评价指

标根据国家财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《宁夏回族自治区农业科技自主创新资金管理办法》（宁财规发〔2018〕16号）的要求，结合项目实际情况，采取定量指标与定性指标相结合的原则制订。绩效评价指标体系按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑思路对绩效评价指标进行了分解，形成了2022年度农业科技创新人才队伍建设项目绩效评价指标体系，包括决策、过程、产出和效益4个一级指标、12个二级指标、23个三级指标。各指标权重分值根据每个指标的个性特征分别设定。决策、过程、产出和效益指标权重分值分别占整体指标分值的15%、20%、40%和25%。具体绩效评价指标体系详见表2：

**表 2： 2022 年度农业科技创新人才队伍建设项目绩效评价指标体系**

一级指标及分值		二级指标及分值		三级指标及分值	
决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	3
				立项程序规范性	2
		绩效目标	5	绩效目标合理性	3
				绩效指标明确性	2
		资金投入	5	预算编制科学性	2
				资金分配合理性	3
过程	20	资金管理	10	资金到位率	3
				预算执行率	4
				资金使用合规性	3
		组织实施	10	管理制度健全性	5
				制度执行有效性	5
产出	40	产出数量	25	实际完成率	25
		产出质量	5	质量达标率	5
		产出时效	5	完成及时性	5
		产出成本	5	成本控制	5
效益	25	社会效益	10	改善科技创新人才队伍结构、提升农业科技创新人才队伍整体素质	5
				促进科研人员工作积极性、激励科技创新	5
		可持续影响	7	提升人员素质，助力农业科技	7

				创新	
		满意度	8	科研类人员及培养对象满意度	8
合计	100		100分		100分

#### 4、绩效评价标准

运用计划标准、行业标准、历史标准等，对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准：预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准：参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准：参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对比较高的评价。

（4）其他标准：财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准。本次绩效评价采用“计划标准+行业标准”相结合的方式进行。

#### 5、绩效评分方法

（1）完成比例法。对于预算执行率、资金到位率、产出指标完成率等可完整量化的指标或有明确完成目标的指标，利用完成比例公式直接计算指标得分。规则表述为：指标得分 = 指标完成率 × 该指标分值。

（2）定性分档法。对于无法完整量化的指标，采用定性分档的方法确定绩效评价指标得分，即将绩效评价标准划分为三个或四个档次，并对应赋分。

（3）直接扣分法。对于评价规范性、合规性以及按明确要求开展工作的指标，可采用直接扣分法，即不符合

相关规范、相关要求的，存在×××、×××情况的，按项（次）数扣去一定比例分数，直到扣完为止。

依据绩效目标及其指标、项目计划任务书、承担单位提供项目资料、调研座谈获得的信息及其它相关资料，采取比较法、专家评估法，对项目决策、资金管理、实施过程和产出数量、质量、时效、成本，以及经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等绩效目标和指标进行综合分析评价。对定量指标依据完成值与目标值对比结果打分，定性指标分值由行业专家评议评分意见确定。

## 6、绩效评价的局限性

本次绩效评价采用定量的指标体系打分评价+定性的调查信息的归纳和提炼两种方式互相补充，来构成对本次项目的完整评价。评价指标设置的科学合理程度会影响评价结果的科学性。

## 7、绩效评价的依据

- （1）《中华人民共和国预算法》；
- （2）《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53号）；
- （3）《自治区本级部门财政一般公共预算项目支出进度考核办法（试行）》（宁财（预）发〔2015〕552号）；
- （4）《宁夏回族自治区党委人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（宁党发〔2019〕9号）；
- （5）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕



10 号)；

(6) 《自治区本级部门预算绩效管理工作综合考评暂行办法》(宁财(绩)发〔2021〕40号)；

(7) 《自治区财政厅关于做好2022年自治区本级部门项目支出预算绩效目标批复和公开工作的通知》(宁财(绩)发〔2022〕25号)；

(8) 《自治区财政厅关于开展2022年度转移支付预算执行情况绩效自评和项目支出绩效评价及监控工作的通知》(宁财(绩)发〔2023〕127号)；

(9) 《自治区财政关于批复和公开2022年自治区本级部门项目支出预算绩效目标的通知》(宁财(农)指标〔2022〕13号)；

(10) 《宁夏农林科学院“十四五”科技创新规划》；

(11) 《宁夏回族自治区农业科技自主创新资金管理暂行办法》(宁财规发〔2018〕16号)；

(12) 《宁夏农林科学院学科带头人选拔管理办法》；

(13) 《宁夏农林科学院科研项目绩效评价办法(试行)》(宁农科办发〔2018〕51号)；

(14) 《自治区财政厅关于批复2022年自治区本级部门预算的通知》(宁财(农)指标〔2022〕13号)；

(15) 《2022年宁夏农林科学院关于批复2022年院属单位预算的通知》(宁农科发〔2022〕4号)；

(16) 项目决策、管理、资金使用、产出和效益等相关文件资料；

(17) 项目信息调查表、项目计划任务书、项目总结等相关资料;

(18) 通过现场核实、会议、座谈等收集的信息资料;

(19) 其他相关资料。

## **(二) 绩效评价工作过程**

本次绩效评价自2023年5月开始,至本报告正式出具日工作全面完成。具体包括组织准备、分析调研、评价评分、撰写和提交报告四个阶段。

### **1、组织准备**

2023年5月,成立绩效评价工作组,开展案卷研究,收集各类信息评价材料、进行资料 and 数据的归类、整理和分析,与委托方沟通和交流,深入理解委托方的评价目的和要求,设计了绩效评价指标体系,编制了绩效评价调查表,制定了绩效评价工作实施方案,并征询委托方意见予以确认。

### **2、分析调研**

进行材料的汇总和审核,统计分析各项数据和评价资料,初步掌握各项目的实施进展、资金使用、产出和效益等情况,找出问题、疑点和缺漏。在此基础上进行项目调研,了解项目实施方的观点,核实相关证据和资料,现场解决发现的问题,修正、补充、完善和确认评价证据。

### **3、评分评价**

6月中旬,依据确认的评价信息资料,按照评分标准和打分规则对各个指标进行初步评分,提出初步评价意见。

在此基础上，征求农科院及实施单位对初步评价意见和评分进行审核，最终形成评价结果。

#### **4、撰写和提交报告**

6月下旬，依据评价证据、评价结果，撰写绩效评价报告初稿。聘请项目实施单位人员对报告初稿进行评审，根据评审意见和有关各方反馈意见修改后正式提交，完成绩效评价工作。

### **三、综合评价情况及评价结论**

#### **（一）综合评价**

2022年度农业科技创新人才队伍建设项目实现了总体目标，绩效指标完成情况良好。项目立项依据充分，按照相应程序申报立项，其审批文件、材料符合相关要求，项目事前经过必要的集体决策。项目设立合理的绩效目标，大部分绩效指标明确、清晰可衡量，项目预算编制有充足测算依据。项目年度预算资金为344.00万元，实际到位344.00万元，资金到位率100%，项目实际支出290.42万元，预算执行率84.42%。资金使用合规，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。宁夏农林科学院制定了相应的财务管理制度和业务管理制度，能按照文件制度要求使用资金，相关资金支付资料保存完好，大部分产出指标能按照项目要求完成，但存在个别绩效指标设定不合理，预算资金与实际任务量不匹配，数量指标未完成的情况。项目实施能逐步改善科技创新人才队伍结构、提高农业科技创新人才队伍整体素质，促进科研人员工作积极性、激

励科技创新，能持续提升人员素质，助力农业科技创新。

## （二）评价结论

评价小组根据绩效指标体系及评分标准，采用比较法、因素分析法、公众评判法等方法，通过数据采集、访谈的方式，按照资金分配权重，汇总得出 2022 年度农业科技创新人才队伍建设项目绩效综合评价得分 **87.29** 分，综合评价等级为“良”。（分单位汇总得分表详见表 3）

表3: 2022年度农业科技创新人才队伍建设绩效评价得分表

指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
分值	15.00	20.00	40.00	25.00	100.00
得分	13.00	19.38	34.00	20.91	87.29
得分率	86.67%	96.90%	85.00%	83.64%	87.29%

（说明：根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式分级实行百分制，总分为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为“优”，80（含）-90 分为“良”，60（含）-80 分为“中”，60 分以下为“差”。）

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，本指标分值共 15 分，得 13.00 分，扣 2.00 分。扣分原因为：1、绩效目标申报表中质量指标未能具体量化的体现；2、年度项目任务实际申报的预算金额与实际工作任务支出存在不匹配的情况且各明细指标间的项目预算调整未见相关资金调整手续或资金情况说明。各指标目标值和绩效分值详见表 4:

表4: 项目决策指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	得分
项目决策 (15分)	项目立项(5分)	立项依据充分性	3.00	充分	3.00
		立项程序规范性	2.00	规范	2.00

	绩效目标（5分）	绩效目标合理性	3.00	合理	3.00
		绩效指标明确性	2.00	明确	1.00
	资金投入（5分）	预算编制科学性	2.00	科学	2.00
		资金分配合理性	3.00	合理	2.00
合计			15.00		13.00

## 1、项目立项

项目立项符合自治区《关于实施人才强区工程助推创新驱动发展战略的意见》、《关于创新体制机制促进人才与经济社会协调发展的若干意见》等文件精神，按照农科院《宁夏农林科学院优秀青年科技及管理人才培养管理规定》、《宁夏农林科学院学科带头人选拔办法》、《宁夏农林科学院科技创新奖励办法（试行）》、《宁夏农林科学院研究生培养管理办法》、等管理办法的规定，未出现与部门内部相关项目重复情况。项目能按照文件规定的程序申报立项，其审批文件、材料符合相关要求，项目事前经过必要的集体决策。

## 2、绩效目标

项目设立了绩效目标，绩效目标与实际工作内容具有相关修改，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，能与预算确定的整体资金量相匹配。能将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，其项目目标任务数与计划数能相对应，大部分指标能通过清晰、可衡量的指标值予以体现，但质量指标未能具体量化的体现，扣1分。

## 3、资金投入

预算编制经过科学论证，预算项目与绩效目标相匹配，预算额度依据《宁夏农林科学院学科带头人选拔管理办法》、年度高层次人才名单等基础文件资料进行编制，预

算确定的项目整体资金量与工作任务能相匹配。项目预算额度依据《宁夏农林科学院学科带头人选拔管理办法》等多项基础文件资料进行编制，分配依据较为充分，但存在年度项目任务实际申报的预算金额与实际工作任务支出不匹配的情况且各明细指标间的项目预算调整未见相关资金调整手续或资金情况说明，扣 1 分。

## （二）项目过程

项目管理类指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，本指标分值共 20.00 分，得 19.38 分，扣 0.62 分。扣分原因为预算执行率为 84.42%。各指标目标值和绩效分值详见表 5：

表 5：项目过程指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	得分
项目过程 (20分)	资金管理（10分）	资金到位率	3.00	100%	3.00
		预算执行率	4.00	100%	3.38
		资金使用合规性	3.00	合规	3.00
	组织实施（10分）	管理制度健全性	5.00	健全	5.00
		制度执行有效性	5.00	有效	5.00
合计			20.00		19.38

### 1、资金管理

经核查，“2022 年度农业科技创新人才队伍建设项目”资金符合国家财经法规和财务管理制度及《宁夏回族自治区农业科技自主创新资金管理办法》、《宁夏农林科学院科研项目经费管理办法》等相关专项资金管理办法文件执行，资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复的用途，管理情况良好，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。2022 年农业科技创新人才队伍建设项目预算资金为 344.00 万元，实际到位资金 344.00 万元，资金

到位率 100.00%。截至 2022 年 12 月底，实际支出资金 290.42 万元，预算执行率为 84.42%。按照“3、6、9、12”个月资金支出，进度分别达到 2.58%、53.25%、73.68%、84.42%。

## 2、组织实施

宁夏农林科学院制定了相应的财务管理制度，以及制定并按照《宁夏回族自治区农业科技自主创新资金管理办法》、《宁夏农林科学院研究生培养管理办法》、《宁夏农林科学院优秀青年科技及管理人才培养管理规定》、《宁夏农林科学院学科带头人选拔管理办法》等文件规定和要求进行管理，财务和业务管理制度合法、合规、完整。项目实施过程中能遵守相关法律法规等制度的规定，对项目预算申报、审核、审议、使用等方面严格执行，项目支出手续完备，项目实施的人员条件、场地、信息支撑落实到位，相关会议纪要、签约合同、拨付文件等资料齐全保存良好。

### （三）项目产出

项目产出指标由 4 个二级指标和 8 个三级指标构成，本指标分值共 40.00 分，得 34.00 分，扣 6.00 分。扣分原因为：应聘未聘专业技术人员 41 人的未聘人员岗位工资补差 2022 年度未支付。各指标目标值和绩效分值详见表 6：

表 6：项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	得分
项 目 产 出 (40 分)	产出数量 (25 分)	实际完成率	25.00	满足指标值	20.00
	产出质量 (5 分)	质量达标率	5.00	质量达标率满足 100%	4.00
	产出时效	完成及时性	5.00	任务期内	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	得分
	(5分)				
	产出成本 (5分)	成本控制	5.00	控制在批复概算(补助标准)范围内	5.00
合计			40.00		34.00

## 1、产出数量

2022年度农业科技创新人才队伍建设项目绩效指标实际完成情况为：2022年培养博士7人，硕士3人，共10人；完成农业科技创新人才队伍建设项目1项；中共宁夏农林科学院党组会议纪要（〔2022〕9号）中，会议审议了共48名同志为学科带头人，其中11人为院一级学科带头人，37人为院二级学科带头人；经核查，农林科学院与海外高层次专家杨志祥、姬进波签订固定期限合同，合同期为2021年8月1日起至2023年6月30日止；经核查，宁夏农林科学院通过特设岗位和常设岗位解决了41人的聘用问题，但剩余41人未聘应聘人员岗位工资补差2022年未支付。具体情况见表7：

表7 2022年度农业科技创新人才队伍建设项目产出数量指标完成情况表

序号	指标名称	目标值	完成值	完成程度
1	培养博士硕士人数	≥10人	10人	100%
2	项目数量	1项	1项	100%
3	学科带头人数量	≥45人	48人	107%
4	引进海外高层次专家	≥2人	2人	100%
5	应聘未聘专业技术人员	≥82人	0人	0%

## 2、产出质量

农业科技创新人才队伍建设项目当年目标任务共5项，其中4项均已完成，其中应聘未聘专业技术人员指标因当年对应聘未聘人员岗位工资补差经费未支出故评价认为该项指标未完成。



### 3、产出时效

至 2022 年 12 月 31 日各项目能按期开展，无未开展项目。

### 4、产出成本

项目成本均控制在项目预算所规定的额度内，成本控制符合标准。

#### (四) 项目效益

项目效益指标由 3 个二级指标 4 个三级指标构成，本指标共 25.00 分，得 20.91 分，扣 4.09 分。具体效益情况详见表 8：

表8: 项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
效益（25分）	社会效益（10分）	改善科技创新人才队伍结构、提升农业科技创新人才队伍整体素质	5.00	4.17
		促进科研人员工作积极性、激励科技创新	5.00	4.19
	可持续影响（5分）	提升人员素质，助力农业科技创新	7.00	5.91
	满意度（5分）	科研类人员及培养对象满意度	8.00	6.64
合计			25.00	20.91

#### 1、社会效益

农业科技创新人才队伍建设作为宁夏农林科学院的农业科技自主创新项目，在自主培养高层次人才、充分发挥学科带头人引领作用、海外高层次人才引进以及解决院内人员聘用方面，始终将调动积极性，激发创新活力作为首要目标。通过对培养对象及科研类人员进行问卷调查，了解到培养对象及科研类人员对实施农业科技创新人才队伍建设项目能改善科技创新人才队伍结构、提升农业科技创新人才队伍整体素质的认可度为 83.42%。对能促进科研

人员工作积极性、激励科技创新的认可度为 83.76%。

## 2、可持续影响

农业科技创新人才队伍建设主要通过对一级、二级学科带头人发放津贴补贴及专业技术岗位职数改革补助，用人才培养方式支撑我院科技创新发展。加强科技人才队伍建设，聚焦产业发展需求，加大培养和吸引力度，增强农业科技创新人才后备力量仍是需要不断完善和积累，通过对培养对象及科研类人员进行问卷调查，了解到培养对象及科研类人员对实施农业科技创新人才队伍建设项目能提升人员素质，助力农业科技创新的认可度为 84.44%。

## 3、满意度

本次绩效评价共发放并收回有效调查问卷 117 份，经统计，培养对象及科研类人员对实施农业科技创新人才队伍建设项目的满意度为 82.99%。

## 五、主要经验与做法

（一）制定学科带头人选拔管理办法并有效落实。依据《宁夏农林科学院科技创新“十四五”规划》确定的“11 大学科领域、43 个学科方向”的学科体系建设，全面制定了学科带头人选拔管理办法，办法中对岗位设置与职责、选拔条件与程序、聘期与待遇、日常管理、评价与考核多个方面细则，为增强人才创新能力、发挥头部人才领军作用，进一步激发农业科技创新转化做出统筹规划，激励人才梯队发展，以实际发放学术津贴的行动进一步提升宁夏农林科学院农业科技创新水平和致诚引领农业特色

优势产业发展能力。

（二）内外人才培养引进相结合。结合院内实际需求，据统计2022年入学的在职培养研究生人员达到10人，其中博士7人，硕士3人，在进一步提升内部高层次人才学历的同时采用公开招聘、公开遴选的形式招聘专业工作人员，向外扩充高层次人才，为团队注入新鲜血液，引进海外高层次人才专家，签订固定期限合同，在做好学术研究任务的同时让团队人才不断充实专业知识技能，通过交流学习的方式促进人才队伍建设。

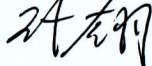
## 六、问题与建议

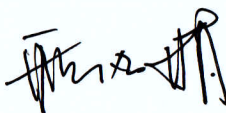
（一）绩效目标设定需改进。绩效目标中质量指标设定过于笼统，未对本年任务量做出定量测算，以定性指标较为弹性的考量年度任务完成质量，无法切实有效衡量任务完成情况。建议指标设置时采用定量指标，以完成百分比表述项目实际完成值，可以清晰、直观的体现年度任务完成质量达标率，可以适当参考运用“质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%”等指标衡量公式，更科学化的制定相应指标。

（二）各项目预算资金调整手续需完善。依据《2022年度宁夏农林科学院人才队伍建设项目绩效自我评价报告》及相关财务资料，发现使用项目资金使用过程中有个别项明细任务目标年初预算申报资金与年末实际使用资金出入较大，如：“学科带头人津贴”、“科技奖励资金”、“海外引进高层次人才”指标，对于各明细指标间的项目预

算调整未见相关资金调整手续或资金情况说明。建议以后年度做好同项目间的各项指标预算资金调整手续，同时对指标预算资金的调整原因以及需调整资金指标和被调整资金指标进行详述确保使用资金的合理性、明确性。

附表 1： 2022 年度农业及创新人才队伍建设项目绩效评价  
打分表

主评人（注册会计师）： 

评价人（高级会计师）： 

宁夏友立会计师事务所（普通合伙）

二〇二三年六月三十日



2022年度农业及创新人才队伍建设项目绩效评价打分表

项目： 农业科技创新人才队伍建设项目									
一级指标及分值		二级指标及分值		三级指标及分值		指标解释	指标说明（评价标准）	得分	评价说明
决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 发现1处不符合标准或未设定指标值扣相应分，直至指标分值扣完为止。	3.00	项目立项符合自治区《关于实施人才强区工程助推创新驱动发展战略的意见》《关于创新体制机制促进人才与经济社会协调发展的若干意见》等文件精神，按照农科院《宁夏农林科学院优秀青年科技及管理人才培养管理规定》《宁夏农林科学院学科带头人选拔办法》《宁夏农林科学院科技创新奖励办法（试行）》《宁夏农林科学院研究生培养管理办法》等管理办法的规定，未出现与部门内部相关项目重复情况。
				立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 发现1处不符合标准或未设定指标值扣相应分，直至指标分值扣完为止。	2.00	项目能按照文件规定的程序申报立项，其审批文件、材料符合相关要求，项目事前经过必要的集体决策。
		绩效目标	5	绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点：(如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 发现1处不符合标准或未设定指标值扣相应分，直至指标分值扣完为止。	3.00	项目设立了绩效目标，绩效目标与实际工作内容具有相关修改，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，能与预算确定的整体资金量相匹配。
				绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 发现1处不符合标准或未设定指标值扣相应分，直至指标分值扣完为止。	1.00	能将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，其项目目标任务数与计划数能相对应，大部分指标能通过清晰、可衡量的指标值予以体现，但质量指标未能具体量化的体现。
		资金投入	5	预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 发现1处不符合标准或未设定指标值扣相应分，直至指标分值扣完为止。	2.00	预算编制经过科学论证，预算项目内容与项目内容相匹配，项目预算额度依据《宁夏农林科学院学科带头人选拔管理办法》、年度高层次人才名单等基础文件资料进行编制，预算确定的项目整体资金量与工作任务能相匹配。
				资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 发现1处不符合标准或未设定指标值扣相应分，直至指标分值扣完为止。	2.00	项目预算额度依据《宁夏农林科学院学科带头人选拔管理办法》、年度高层次人才名单等基础文件资料进行编制，分配依据较为充分，但项目中细化任务实际申报的预算金额与实际工作任务支出存在不匹配且各明细指标间的项目预算调整未见相关资金调整手续或资金情况说明的情况。
过程	10	资金管理	10	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%； 得分=资金到位率*项目分值 实际到位资金：一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目。	3.00	2022年农业科技创新人才队伍建设项目预算资金为 344万元，实际到位资金344万元，资金到位率100%。
				预算执行率	4	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 得分=预算执行率*项目分值 实际支出资金：一定时期(本年度或项目期)内项目实际支付的资金。	3.38	2022年实际到位资金 344万元，实际支出资金 290.42 万元，预算执行率为 84.42%。
				资金使用合规性	3	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 发现1处不符合标准或未设定指标值扣相应分，直至指标分值扣完为止。	3.00	经核查，资金符合国家财经法规和财务管理制度及《宁夏回族自治区农业科技自主创新资金管理办 法》、《宁夏农林科学院科研项目经费管理办法》等相关专项资金管理办法文件执行，资金使用有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复的用途，管理情况良好，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

2022年度农业及创新人才队伍建设项目绩效评价打分表

项目： 农业科技创新人才队伍建设项目									
一级指标及分值		二级指标及分值		三级指标及分值		指标解释	指标说明（评价标准）	得分	评价说明
过程	10	组织实施	10	管理制度健全性	5	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 发现1处不符合标准或未设定指标值扣相应分，直至指标分值扣完为止。	5.00	农科院有相应的财务管理制度，以及制定并按照《宁夏回族自治区农业科技自主创新资金管理办法》、《宁夏农林科学院研究生培养管理办法》、《宁夏农林科学院优秀青年科技及管理人才培养管理规定》、《宁夏农林科学院学科带头人选拔管理办法》等文件规定和要求进行管理，财务和业务管理制度合法、合规、完整。
				制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定，对项目申报、审核、核准（审议）、公示、下达资金计划、拨付资金等严格执行； ②项目调整及支出手续是否完备； ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位，项目申报书、审核资料等是否齐全并及时归档。 发现1处不符合标准或未设定指标值扣相应分，直至指标分值扣完为止。	5.00	项目实施过程中能遵守相关法律法规和相关管理规定，对项目预算申报、审核、审议、使用等方面严格执行，项目支出手续完备，项目实施的人员条件、场地、信息支撑落实到位，相关会议纪要、签订合同、拨付文件等资料齐全保存良好。
产出	40	产出数量	25	培养博士硕士人数≥10人	5	项目实施的实际产出数与应产出数的比较	实际完成率=（实际完成项目数/计划完成项目数）×100%。实际完成率100%的5分，不足100%的按比例得分。	5.00	2022年培养博士7人，硕士3人，共10人。
				项目数量1项	5	项目实施的实际产出数与应产出数的比较	实际完成率=（实际完成项目数/计划完成项目数）×100%。实际完成率100%的5分，不足100%的按比例得分。	5.00	完成农业科技创新人才队伍建设项目1项
				学科带头人人数≥45人	5	项目实施的实际产出数与应产出数的比较	实际完成率=（实际完成项目数/计划完成项目数）×100%。实际完成率100%的5分，不足100%的按比例得分。	5.00	中共宁夏农林科学院党组会议纪要（（2022）9号）中，会议审议了共48名同志为学科带头人，其中11人为院一级学科带头人，37人为院二级学科带头人。
				引进海外高层次专家≥2人	5	项目实施的实际产出数与应产出数的比较	实际完成率=（实际完成项目数/计划完成项目数）×100%。实际完成率100%的5分，不足100%的按比例得分。	5.00	经核查，农林科学院与海外高层次专家杨志祥、姬进波签订固定期限合同，合同期为2021年8月1日起至2023年6月30日止。
				应聘未聘专业技术人员≥82人	5	项目实施的实际产出数与应产出数的比较	实际完成率=（实际完成项目数/计划完成项目数）×100%。实际完成率100%的5分，不足100%的按比例得分。	0.00	经核查，宁夏农林科学院通过特设岗位和常设岗位解决了41人的聘用问题，但剩余41人的未聘人员岗位工资补差2022年度未支付，故评价认为本指标未完成。
		产出质量	5	农业科技创新人才队伍建设整体素质	5	质量达标率满足100%	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：项目在一定时期（本年度或项目建设期）内实际建设形成的达到既定质量标准的资产数量。既定质量标准是指依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。质量达标产出情况主要由自验及终验两部分构成。	4.00	农业科技创新人才队伍建设项目当年目标任务共5项，其中4项均已完成，其中应聘未聘专业技术人员指标因当年对应聘未聘人员岗位工资补差经费未支出故评价认为该项指标未完成。
		产出时效	5	完成及时性	5	项目是否及时完成，用以反映和考核项目的执行时效	完成及时性=实际完成时间≤计划完成时间 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。完成及时的得5分，完成不及时按超过时间酌情扣分。	5.00	至2022年12月31日按期开展，无未开展项目。
		产出成本	5	成本控制	5	人才引进、培养及激励专项经费是否与年初预算资金相符，用以反映和考核项目的成本控制	成本控制=实际补贴标准（额）/政策规定标准（额）×100%。在100%以内（含）得5分，超过按比例扣分。	5.00	农业科技创新人才队伍建设项目2022年预算资金为344万元，年度实际支出290.42万元，使用情况在预算资金范围内。
效益	25	社会效益	10	改善科技创新人才队伍结构、提升农业科技创新人才队伍整体素质	5	有效改善提升	项目实施所产生的经济效益、社会效益、可持续影响等，通过相关项目资料及使用受众群体进行反馈掌握项目后续产生效益。 定性指标，则根据“四档”原则分别按照指标值的100-90%（含）、90%-80%（含）、80%-60%（含）、60-0%来记分。	4.17	培养对象及科研类人员对实施农业科技创新人才队伍建设项目能改善科技创新人才队伍结构、提升农业科技创新人才队伍整体素质的认可度为83.42%。
				促进科研人员工作积极性、激励科技创新	5	有效促进激励		4.19	培养对象及科研类人员对实施农业科技创新人才队伍建设项目能促进科研人员工作积极性、激励科技创新的认可度为83.76%。
		可持续影响	7	提升人员素质，助力农业科技创新	7	长期提升		5.91	培养对象及科研类人员对实施农业科技创新人才队伍建设项目能提升人员素质，助力农业科技创新的认可度为84.44%。
		满意度	8	科研类人员及培养对象满意度	8	对项目实施效果的满意程度，满意度≥95%。		评价要点： 服务对象或项目受益人等相关群体对项目实施效果的满意程度。按实际调查问卷满意度进行计分。	6.64
合计	100		100		100			87.29	





# 营业执照

统一社会信用代码  
91640100MA772P1B1U

(副本)



扫描二维码登录  
'国家企业信用  
信息公示系统',  
了解更多登记、  
备案、许可、监  
管信息。



名称 宁夏友立会计师事务所(普通合伙)

类型 普通合伙企业

执行事务合伙人 孙翊

成立日期 2019年05月31日

合伙期限 2019年05月31日至2069年05月31日

主要经营场所 宁夏回族自治区银川市金凤区丰登镇阅  
海湾商务区烟草大厦九层

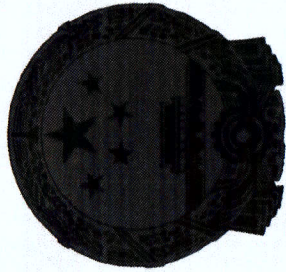
经营范围 审计业务：包括审查企业财务报表；验证企业资本；出具验资报告；办理企业合并、分立清算等事宜中的审计业务、出具相关报告；基本建设年度财务决算审计；税务服务；税务代理；基建预决算审核招标投标代理会计咨询、会计服务业务；会计咨询；设计会计制度；担任会计顾问；项目可行性研究和项目评价；企业管理咨询、服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

登记机关



2020年08月27日





# 会计师事务所 执业证书

名称：宁夏友立会计师事务所（普通合伙）

首席合伙人：孙翊

主任会计师：

经营场所：

银川市金凤区丰登镇阅海商务区烟草大厦九层

组织形式：普通合伙

执业证书编号：64010031

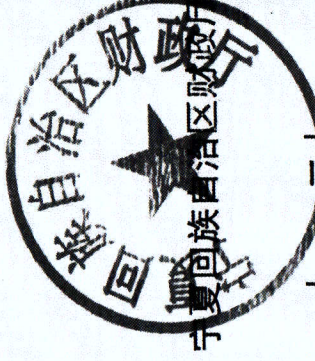
批准执业文号：宁财〔会〕发〔2019〕558号

批准执业日期：2019年08月23日

证书序号：0014731

## 说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：

二〇二〇年十月三十日

中华人民共和国财政部制